

UCHWAŁA Nr XVI/175/2016
RADY GMINY WIDUCHOWA
z dnia 6 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia przez Gminę Widuchowa sprzeciwu wobec uchwały Nr 28/2016 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Rada Gminy Widuchowa wyraża sprzeciw w stosunku do uchwały Nr 28/2016 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.

2. Powody i zakres sprzeciwu Rady Gminy Widuchowa w stosunku do uchwały Nr 28/2016 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry zostały określone w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Widuchowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały Nr XVI/175/2016
Rady Gminy Widuchowa
z dnia 6 grudnia 2016 r.

Zgodnie z art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579) rada gminy może, w formie uchwały, wnieść sprzeciw w stosunku do uchwały zmieniającej statut związku w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały. W związku z otrzymaną w dniu 7 listopada 2016 r. uchwałą Nr 28/2016 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry, Rada Gminy Widuchowa korzysta z przysługującego jej prawa do uzewnętrznienia dezaprobaty co do uchwały Zgromadzenia Związku, która w swej treści dokonuje zmiany statutu Związku.

Zmiany, wobec których Rada Gminy Widuchowa składa sprzeciw dotyczą nowego brzmienia § 40, w tym w szczególności ust. 3 i 4, które nakładają na występującego ze Związku członka obowiązek uiszczenia składki dodatkowej w wysokości odpowiadającej wysokości zaległości mieszkańców członka Związku. Podkreślić należy, że opłaty od mieszkańców z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych są opłatami mającymi charakter *quasi* podatkowy, gdyż stosuje się do nich przepisy ustawy Ordynacja Podatkowa. W ocenie Rady Gminy Widuchowa obciążenie obowiązkiem pokrycia z tego tytułu kwot nieopłaconych przez mieszkańców występującego ze związku członka stanowi poniekąd zobowiązanie do spełnienia obowiązku podatkowego przez inny podmiot, na co Rada Gminy Widuchowa nie wyraża zgody oraz wskazuje, że nie takie były ustalenia oraz intencje przy zawieraniu Związku Gmin Dolnej Odry.

Nadto wskazać należy, że wszelkie nieściągnięte zaległości mieszkańców, członków Związku wynikają z działania organu, który odpowiada za naliczenia i pobranie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czyli Związku Gmin Dolnej Odry oraz sposobu prowadzenia egzekucji, a na żadne z powyższych członek Związku nie ma wpływu. W związku z powyższym Rada Gminy Widuchowa uważa wprowadzenie do Statutu przepisu za przerzucenie odpowiedzialności na występującego ze Związku członka, który nie ma żadnego wpływu na ściągalność opłat. Rada Gminy Widuchowa podnosi, że również przepis § 40 ust. 5 jest iluzoryczny, bowiem członek występujący ze Związku nie ma żadnego wpływu na prowadzenie oraz weryfikację metod oraz skuteczności działań egzekucji przez Związek Gmin Dolnej Odry.

Rada Gminy Widuchowa wskazuje również, że w jej ocenie odesłanie w § 40 ust. 1 Statutu do § 38 ust. 1 Statutu jest błędne, bowiem § 38 ust. 1 Statutu nie określa proporcji uczestniczenia w *zyskach* i *stratach*, a określa sposób ustalenia udziałów w kosztach wspólnej działalności Związku. Natomiast określenie zasad finansowania kosztów wspólnej działalności wymaga odrębnej uchwały Zgromadzenia, na co wskazuje wprost przepis § 39 ust. 1 Statutu.

Wątpliwości Rady Gminy Widuchowa wzbudza również fakt, czy związek gmin, jako podmiot utworzony i działający w oparciu o przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także prowadzących gospodarkę finansową w oparciu o przepisy właściwe dla jednostek samorządu terytorialnego może osiągać „zysk” lub „stratę” – co wynika z licznych postanowień Statutu, czy odpowiednio „nadwyżkę” lub „niedobór”. W ocenie Rady Gminy Widuchowa sformułowania Statutu w tym zakresie również są błędne i wymagają poprawienia.