

UCHWAŁA Nr XV/182/2016
RADY GMINY WIDUCHOWA
z dnia 2 listopada 2016 r.

w sprawie skargi dotyczącej działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2016r. , poz. 446, poz.1579) w związku z art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23, poz. 868, poz. 996 i poz. 1579) Rada Gminy Widuchowa uchwała, co następuje :

§ 1. Po zbadaniu skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Gminnego w Widuchowej z dnia 23 marca 2016 r. złożonej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do Uchwały Nr XV/182/2016
Rady Gminy Widuchowa
z dnia 2 listopada 2016 r.

W dniu 23 marca 2016 r. do Urzędu Gminy Widuchowa wpłynęła skarga Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału Gminnego w Widuchowej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie. W treści skargi, Skarżący zarzucił naruszenie przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie przepisów w zakresie organizacji pracy nauczycieli pracujących w Oddziale Przedszkolnym Szkoły Podstawowej w Krzywinie i Punkcie Przedszkolnym w Krzywinie. Skarżący w uzasadnieniu wskazał, iż Dyrektor otrzymała pismo Wójta Gminy Widuchowa wraz z opinią prawną, która mówi, że nauczycielom pracującym w oddziale przedszkolnym w ramach szkoły podstawowej jako placówce feryjnej przysługuje urlop wypoczynkowy jak innym nauczycielom zatrudnionym w tej szkole.

Adresatem przedmiotowej skargi uczyniono Wójta Gminy Widuchowa.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. Z 2016r. , poz 23, poz. 868) do rozstrzygania i rozpoznawania skarg na działalność kierowników jednostek organizacyjnych gminy, upoważniona jest Rada Gminy.

Wobec powyższego Wójt Gminy Widuchowa, pismem z dnia 29 marca 2016 r. przekazała skargę Radzie Gminy Widuchowa celem rozpatrzenia według właściwości, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego.

W dniu 8 kwietnia 2016 r. do Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęło pisemne ustosunkowanie się Dyrektora Szkoły Podstawowej w Krzywinie do zarzutów stawianych przez Skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę Komisji Rewizyjnej celem zbadania sprawy. Na tej podstawie Komisja Rewizyjna przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w niniejszej sprawie występując między innymi o opinię do Kuratorium Oświaty w Szczecinie. Kluczową, a zarazem wyjaśniającą opinią była opinia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty.

Zdaniem Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w obowiązującym stanie prawnym każdy oddział przedszkolny jest podstawową jednostką organizacyjną przedszkola. Pomimo, że mieści się w budynku szkoły podstawowej zachowuje, zgodnie z ramowym statutem przedszkola, odrębności programowe, a nauczanie, wychowanie i opieka w nim są zorganizowane na zasadach odnoszących się do oddziałów przedszkola, funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący na wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola. W organizacji przedszkola nie są zatem przewidziane ferie zimowe i letnie, a w konsekwencji zalicza się je do tzw. placówek nieferyjnych.

Zgodnie z art. 61 ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.) oddział przedszkolny nie wchodzi w skład struktury organizacyjnej (klas) szkoły podstawowej. Szkoła podstawowa, w której utworzono oddział przedszkolny, stanowi specyficzną jednostkę noszącą w pewnym stopniu cechy zespołu.

Zachodniopomorski Kurator Oświaty zauważa, podobnie jak dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywinie p. G. Magdziak, że powyższe stanowisko podzielił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 marca 2016r. Jak czytamy w ww. wyroku: „...w organizacji pracy przedszkola nie są przewidziane zimowe i letnie ferie szkolne oraz zalicza się je do tzw. placówek nieferyjnych. Nie ulega zatem wątpliwości, że tę samą zasadę należy stosować również do oddziału przedszkolnego usytuowanego w szkole podstawowej. W przeciwnym razie, warunki nauczania, wychowania i opieki w odniesieniu do dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w oddziałach przedszkolnych, zorganizowanych w szkole podstawowej różniłyby się na niekorzyść w stosunku do warunków zapewnianych dzieciom w przedszkolach publicznych, co pozostawałoby w sprzeczności z zasadą równości wobec prawa (art. 32 ust. 1 Konstytucji RP).”

Dyrektor Szkoły Podstawowej w Krzywinie nie dopuściła się zatem naruszenia przepisów

w zakresie organizacji pracy nauczycieli pracujących w oddziale przedszkolnym jak i w punkcie przedszkolnym w Krzywiniu.

Z powyższych względów skargę należy uznać za nieuzasadnioną.

Zgodnie z przepisem art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadna i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.