

UCHWAŁA NR CXXXIX/425/2009

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 grudnia 2009 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, , z 2009 r. Nr 157, poz. 1241), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Marek Dylewski – Przewodniczący
2. Janusz Jarosz – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2010 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2010 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr XXXIV/305/2006 Rady Gminy Widuchowa z dnia 9 czerwca 2006 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Projekt uchwały, zgodnie z wymienioną procedurą, zawiera wszystkie elementy określone w uchwale.

Do projektu uchwały budżetowej zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera ona dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załączników limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz limity wydatków na programy i projekty

realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków pomocy udzielanej przez państwa członkowskie (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Treść wymienionych załączników spełnia wymogi przepisów art. 166 ustawy o finansach publicznych. Przy czym zwraca się uwagę, iż w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej w poz. 6 wskazano błędnie okres realizacji.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 6 482 000 zł oraz określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólna i celowe nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, które są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.).

Opracowane projekty planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej spełniają wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Przyznana zakładowi budżetowemu dotacja celowa na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji jest zgodna z przepisami art. 24 ust. 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dotacje celowe na zadania publiczne zlecane podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, które są zgodne z art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Dotacja dla gminnej instytucji kultury została ujęta zgodnie z przepisami właściwych ustaw szczegółowych.

Przyznana zakładowi budżetowemu (przedszkole) dotacja podmiotowa jest zgodna z przepisami art. 24 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto wydatki na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego, które są zgodne z art. 175 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciąganych kredytów i pożyczek na:
 - a. sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
 - c. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań:
 - a. sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
 - c. na finansowanie projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków pomocy udzielanej przez państwa członkowskie (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
 - d. z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
- 3) upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach,
- 4) upoważnienie dla organu wykonawczego do udzielania w roku budżetowym pożyczek oraz poręczeń i gwarancji,

które nie naruszają ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie oraz przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego, które jest zgodne z przepisami art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych w dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn zm.).

W planie wydatków budżetowych w dziale 801-Oświata i wychowanie wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Prognozowane dochody w roku 2010 stanowią 135 % przewidywanego wykonania w roku 2009, przy czym przewidywane wykonanie w roku 2009 stanowi 101 % wykonania w roku 2008. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2010 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów. Planowany znaczący wzrost dochodów w 2010 roku wynika przede wszystkim z zaplanowanych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dylewski

