

**UCHWAŁA NR 50-130/7/2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 18 listopada 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Marek Fras – Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Widuchowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Widuchowa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXIII/343/2010 Rady Gminy Widuchowa z dnia 9 września 2010 w sprawie procedury uchwalenia budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji zadań przez organ wykonawczy, jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 r. dochodów w wysokości: 32 558 450,50 zł, w tym dochodów bieżących - 23 983 793 zł i dochodów majątkowych - 8 574 657,50 zł.

Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 36 542 869,07 zł, w tym wydatki bieżące - 22 367 632,09 zł i wydatki majątkowe - 11 175 236,98 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w wartościach przekraczających prognozowane dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały wyodrębnione

w załączniku nr 6 projektu uchwały. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022, poz. 1297) przewidziany powyżej stan faktyczny w celu wykonania, wymaga podjęcia przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie przyjętych w projekcie wartości ustalony na koniec 2023 r. wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 3 984 418,57 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów w postaci niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami budżetu oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano przychody z ww. źródeł w wysokości 4 694 418,57 zł oraz rozchody przeznaczone na wykup papierów wartościowych w wysokości 710 000 zł.

W §11 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 10 – dotacje celowe udzielone z budżetu Gminy Widuchowa na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych w 2023 r., nie ujęto dotacji zaklasyfikowanej w dz. 851 rozdz. 85154 § 231 w wysokości 2 000,00 zł. Powyższe powinno skutkować zmianą podsumowania ww. załącznika oraz wartości wykazanej w §13 pkt 1 lit. b projektu uchwały. Skład wskazuje również, że w załączniku nr 5 przedstawiającym wydatki jednostek pomocniczych nie wypełniono kolumny określającej źródło wydatków, wbrew treści § 7 projektu uchwały przewidującego poniesienie wydatków z funduszu sołectkiego w wysokości 392 789,15 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na treść załącznika nr 8 przedstawiającego plan dochodów i wydatków rachunków dochodów oświatowych jednostek budżetowych, w którym wartości są równe 0 zł. Powyższe wskazuje na bezprzedmiotowość ujęcia załącznika w uchwale budżetowej. W zakresie uwag redakcyjnych, Skład zwraca uwagę na brak oznaczenia załącznika nr 12 dotyczącego dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, iż część kwoty przychodów zaklasyfikowanych w §950 – wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, stanowią przychody pochodzące z lokat, które zgodnie z postanowieniami rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej powinny zostać zaklasyfikowane w § 994. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe ujęcie wydatków w załączniku nr 4 przedstawiającym dochody i wydatki związane z realizacją

zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2023 r., w którym wydatki w wysokości 16 600,00 zł wykazano w rozdz. 85501 § 430 zamiast w rozdz. 85228 § 430.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czesyk*