

**UCHWAŁA Nr XXVI/197/2021
RADY GMINY WIDUCHOWA**

z dnia 23 marca 2021 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Widuchowa na lata 2020-2030

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378) w zw. z art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwoju Gminy Widuchowa na lata 2020- 2030 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc Uchwała Nr XXVI/222/2013 Rady Gminy Widuchowa z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Widuchowa na lata 2012 – 2020.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Widuchowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Dariusz Filipiak

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVI/197/2021
Rady Gminy Widuchowa
z dnia 23 marca 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy przyjmowanie programów rozwoju (strategii rozwoju), opracowanych w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Strategia rozwoju gminy stanowi podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, określający obszary, cele i kierunki interwencji polityki rozwoju, prowadzonej w przestrzeni gminnej. Głównym celem Strategii jest umożliwienie i sprzyjanie efektywnemu, prawidłowemu i szybkiemu rozwojowi Gminy zgodnie z przyjętym planem. Dokument z jednej strony przedstawia diagnozę stanu obecnego, z drugiej zaś stanowi usystematyzowany zbiór jasno sprecyzowanych potrzeb i wynikających z nich kierunków działania, który daje podstawę na stworzenie długofalowej wizji rozwoju gminy oraz pozwala na koordynację i hierarchizację działań.

Opracowanie i uchwalenie strategii rozwoju gminy jest ponadto istotne z punktu widzenia możliwości ubiegania się o środki zewnętrzne – krajowe i zagraniczne, w tym pomocowe środki unijne w nowej perspektywie finansowej 2021-2027.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności Strategii Rozwoju Gminy Widuchowa

Niniejszy dokument został opracowany w związku z tym, że dobiegł do końca okres obowiązywania Strategii Rozwoju Gminy Widuchowa na lata 2012-2020, przyjętej Uchwałą nr XXVI/222/2013 Rady Gminy Widuchowa z dnia 30 grudnia 2013 r. W toku procesu badawczego posługiwano się następującymi kryteriami ewaluacyjnymi:

- trafnością, pozwalającą ocenić, w jakim stopniu przyjęte cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom i realnym potrzebom,
- przewidywaną skuteczność, określającą, czy założone cele mogą zostać osiągnięte i w jakim stopniu mogą zostać zrealizowane.
- przewidywaną efektywność, czyli stosunek przewidywanych nakładów (zasoby finansowe, ludzkie, czas) do uzyskanych wyników i rezultatów.

Wśród najistotniejszych problemów (na podstawie analizy danych statystycznych oraz spotkań z mieszkańcami gminy, przeprowadzonych w każdej miejscowości) należy wymienić:

- wyprowadzanie się dotychczasowych mieszkańców z gminy,
- dominację małych podmiotów gospodarczych,
- słabo rozwinięty sektor turystyczny,
- dominację gleb słabej jakości i małych gospodarstw wolnych.
- bardzo słabo rozwiniętą sieć kanalizacyjną i związane z tym odprowadzanie ścieków do gruntu,
- zły stan sieci wodociągowej (rury azbestowe),
- brak sieci gazowej,
- duże rozproszenie miejscowości,
- zły stan dróg na terenie gminy,
- niski poziom obsługi komunikacyjnej gminy,
- problem bezrobocia, zwłaszcza wśród niepełnosprawnych i kobiet,
- słabe wyniki nauki w szkole w Widuchowej,

- brak instytucji koordynującej działania w zakresie kultury i sportu,
- brak zasad współpracy z mieszkańcami przy realizacji przedsięwzięć sprzyjających rozwojowi gminy.

W związku z wymienionymi problemami, wyodrębniono trzy cele strategiczne, obejmujące wymiar społeczny, gospodarczy i przestrzenny. W przypadku pierwszego problemu, związanego z większą liczbą wymeldowań niż zameldowań na terenie gminy, tak naprawdę istotne są wszystkie działania zaprojektowane w dokumencie. Dla potencjalnych nowych mieszkańców gminy istotne jest jej wyposażenie w infrastrukturę techniczną i społeczną wysokiej jakości, możliwość oddziaływania na kształtowanie polityk gminnych czy wysoka jakość usług publicznych. Dominacja małych podmiotów gospodarczych nie stanowi jedynie słabej strony gminy, jednak wymaga innego rodzaju działań podejmowanych dla utrzymania poziomu i rozwoju przedsiębiorczości. W przypadku gminy Widuchowa uznaje się, że rozwijanie przedsiębiorczości – ze względu na położenie geograficzne oraz zasoby przyrodnicze – powinno uwzględniać i nawiązywać do ekologii oraz turystyki. Z tego względu powstał cel strategiczny II Rozwój przedsiębiorczości w oparciu o potencjały lokalne. W tym celu uwzględniono 3 cele operacyjne, skierowane do: małej i średniej przedsiębiorczości, sektora rolniczego oraz turystycznego (ten ostatni koncentruje się na rozwoju infrastruktury turystycznej). Rozwój sfery gospodarczej przyczyni się do stworzenia nowych miejsc pracy, a te z kolei przełożą się na zmniejszenie poziomu bezrobocia. Problemy związane ze słabym wyposażeniem w sieć kanalizacyjną, dużym rozproszeniem miejscowości w połączeniu ze złym stanem infrastruktury drogowej, stały się przyczynkiem do wyznaczenia celu strategicznego I Infrastruktura gminna przyjazna mieszkańcom.

Ze względu na słabe wyniki osiągnięte przez uczniów w czasie egzaminów ósmoklasisty w celu operacyjnym dotyczącym rozwoju infrastruktury społecznej, zaplanowano poprawę jakości kształcenia w szkołach na terenie gminy. W tym samym celu operacyjnym postuluje się również utworzenie ośrodka kultury, sportu i rekreacji, aby koordynował zadania z tego zakresu sfery społecznej.

Jednocześnie problem w gminie stanowi komunikacja między mieszkańcami a przedstawicielami samorządu. Mieszkańcy nie czują się doceniani za swoją działalność na rzecz gminy. Z tego względu cały cel strategiczny III zadedykowany został integracji społeczności lokalnej, w tym pielęgnowanie tożsamości lokalnej oraz poprawa komunikacji.

Przyjęte jako baza planowania cele strategiczne, opierające się na diagnozie społeczno-gospodarczej i przestrzennej gminy, można potraktować jako spójny i powiązany ze sobą zestaw postulatów rozwojowych. Poszczególne z nich, często na zasadzie sprzężenia zwrotnego oddziałują na siebie, wzmacniając oddziaływanie i na zasadzie synergii, prowadzą do osiągnięcia pożądanego efektu rozwojowego opisanego wizją. Liczba wymiarów polityki publicznej w gminie została ograniczona, tak aby prowadzone działania mogły być realizowane i aby można było się skoncentrować na najistotniejszych. Mimo tego, iż cele strategiczne obejmują trzy wymiary (społeczny, gospodarczy i przestrzenny), nie podzielono elementów analizy SWOT w sposób uwzględniający te wymiary. Wynika to z faktu przenikania się wymiarów.

Skuteczność działań podejmowanych na podstawie założeń Strategii będzie mierzona w ramach systemu monitoringu. Wskaźniki nie odnoszą się do poszczególnych kierunków działań i nie określają np. liczby porad udzielonych przedsiębiorcom czy liczby zmodernizowanych placówek edukacyjnych, a do zagadnień analizowanych w części diagnostycznej dokumentu. Jest to bardziej miarodajne, bowiem Strategię tak naprawdę realizują nie tylko samorząd gminny i jednostki organizacyjne gminy, ale także inne podmioty, które na terenie danej gminy prowadzą działalność. Z tego względu bardziej istotne jest przeanalizowanie i porównanie wskaźników, dzięki którym zdiagnozowano problemy. Dzięki takiemu podejściu również realizacja Strategii ma szansę być efektywna. Zaangażowanie

różnych podmiotów, których działalność opiera się na innych formach organizacyjnych, innych źródłach finansowania, daje szansę na większą dywersyfikację podejmowanych działań, a tym samym ich efektywność. Ze względu na to, że w dokumencie nie określono konkretnych projektów (inwestycyjnych czy społecznych), nie ma możliwości określić, czy nakłady finansowe pozwolą na osiągnięcie celów. Natomiast długi horyzont czasowy, który obejmuje Strategia daje szansę na realizację wymienionych kierunków działań i wywołanie zmiany w polityce publicznej gminy.